



Medio ambiente y cambio climático

Estudio temático del F-ODM: Conclusiones y logros principales.

Resumen ejecutivo

Antecedentes

Medio ambiente y cambio climático

Las cuestiones ambientales son cada vez más visibles en la agenda de desarrollo de las últimas décadas. El concepto del medio ambiente como factor de desarrollo ha hecho que el trabajo pase de la estricta conservación de los recursos naturales a nociones más contemporáneas, que sostienen que el desarrollo sostenible debe estar centrado en las personas y, a la vez, en equilibrio con el medio ambiente. Este concepto también queda de manifiesto en la idea de que el desarrollo sostenible debe incorporar de manera integral variables económicas, sociales y ambientales.

No obstante, la idea de fomentar el desarrollo sin alterar el medio ambiente ha demostrado ser muy difícil de ejecutar, tanto a nivel mundial, como a nivel local y nacional en los países en desarrollo. La destrucción de bosques y hábitats naturales, la sobreexplotación de los recursos naturales, la contaminación química y la falta de agua potable y saneamiento en gran parte de los países en desarrollo representan problemas ambientales que afectan a las sociedades y obstaculizan su desarrollo. Es más, la pobreza y la degradación ambiental están estrechamente relacionadas. Se trata de un problema clave en muchos aspectos del desarrollo, en particular, para las personas más pobres, cuya subsistencia depende directamente de los recursos naturales. Los países y las sociedades pobres se enfrentan a graves problemas ambientales, entre ellos, escasez de recursos y un acceso desigual a ellos.

Ventana temática sobre medio ambiente y cambio climático del Fondo para el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM)

La ventana temática sobre medio ambiente y cambio climático incluyó 17 programas conjuntos (PC) en todo el mundo, con una asignación total de US\$89,5 millones. El objetivo de dichos PC es contribuir a la realización del ODM 7 sobre sostenibilidad ambiental, especialmente en lo que respecta a integrar los principios de desarrollo sostenible en los programas y políticas de los países y a revertir la pérdida de recursos ambientales. Además, los PC están vinculados a otros objetivos, como contribuir a la realización del ODM 1 para la erradicación de la pobreza extrema y el hambre. Se ha ampliado el trabajo que contempla esta ventana temática para incluir el cambio climático, en particular, las adaptaciones que son necesarias ante las consecuencias adversas de dicho cambio.

En los PC de esta ventana se ha intentado adoptar enfoques integrados, no solo al considerar al medio ambiente y el desarrollo de manera conjunta, sino también al tratar estos asuntos en diversos niveles de

políticas y medidas, y con la participación de múltiples actores. También se procuró reducir la pobreza y la vulnerabilidad ambiental apoyando aquellas intervenciones que mejoraran la gestión ambiental, tanto a nivel nacional como local, y que potenciaran la capacidad de las personas de adaptarse al cambio climático.

Logros y resultados

Las intervenciones de los PC han hecho posibles diferentes logros. Entre los principales resultados está la mayor capacidad de los países en desarrollo (en diversos escenarios) de establecer e implementar políticas que combinan gestión de los recursos naturales con desarrollo. Se ha logrado tener una mayor conciencia sobre las cuestiones y los derechos ambientales al comprenderse su vínculo con el proceso de desarrollo. Esto incluye aspectos como la adaptación al cambio climático por parte de comunidades y países que se ven obligados a responder de inmediato ante este fenómeno. Los proyectos piloto han demostrado que mediante medidas muy concretas pueden obtenerse importantes avances en gestión de los recursos naturales, desarrollo sostenible y adaptación al cambio climático. A su vez, se ha comprobado que contar con nociones básicas sobre asuntos ambientales y su relación con el desarrollo es fundamental para lograr mejorar las condiciones y, a la vez, propiciar el desarrollo de capacidades.



Mayor gobernabilidad y capacidades institucionales, incluidos marcos normativos

Los PC han ayudado a mejorar la gobernabilidad y las capacidades de las instituciones para afrontar cuestiones de medio ambiente y cambio climático. Las actividades realizadas han permitido elaborar nuevos marcos normativos y fortalecer las capacidades de las instituciones ya existentes, además de facilitar actividades y planes de acción para una adecuada gestión de los recursos naturales acompañada por un desarrollo sostenible. Las actividades realizadas fueron un espacio de diálogo y práctica a nivel local y nacional. En Perú, los Gobiernos locales han incorporado las cuestiones ambientales y de cambio climático a los planes de desarrollo comunitario y de presupuesto, de manera participativa.

En China, el PC posibilitó claramente el desarrollo de la Ley Básica de Energía; mientras que en Colombia, la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico incorporó estrategias propuestas por el PC acerca de vulnerabilidad y adaptación al cambio climático. Los programas también ayudaron al desarrollo de planes de acción locales (Bosnia y Herzegovina, Afganistán) para contar con herramientas más eficaces que permitan progresar en la gestión local de los recursos ambientales.

Conciencia ambiental, incluido el impacto del cambio climático

Mediante acciones de inclusión y formación, las partes interesadas realizaron actividades para concientizar a los miembros de diferentes comunidades respecto de cuestiones ambientales, y del modo en que estas pueden afectar su bienestar y subsistencia (Guatemala, Nicaragua, Panamá). También se

buscó concientizar a los responsables de tomar decisiones. En Egipto, mediante tareas de promoción, el programa apoyó a la Unidad de Eficiencia Energética del Consejo de Ministros egipcio y consiguió que la eficiencia energética fuera responsabilidad de todos los sectores productivos con mayor consumo de energía. En China, se concientizó a más de 200 empresas con respecto al cambio climático y la responsabilidad social corporativa. La educación (formal e informal) y la formación han sido aspectos muy importantes de esta ventana de trabajo. Entre otras tareas, se capacitó a consejos comunitarios de desarrollo y al personal de los Gobiernos en gestión de los recursos naturales; movilización comunitaria; intervenciones basadas en la comunidad para resolver las lagunas de capacidad estratégica de los encargados de formular políticas (Afganistán); opciones de empresas ecológicas para estudiantes y empresarios (China); y gestión del agua (Jordania).

Los programas de Perú y Turquía delinearon las plataformas de capacitación formal, educación y desarrollo de capacidades en cambio climático y otras cuestiones ambientales. En Perú, se elaboró un diplomado oficial en gestión del cambio climático. El PC de Turquía respaldó cursos de certificación para miembros del Gobierno y de las instituciones sobre cambio climático y otros asuntos ambientales; además de reunir a grupos expertos de distintas universidades.

Mayor conocimiento básico sobre cuestiones ambientales, incluido el cambio climático

También se han organizado actividades a fin de fortalecer y ampliar los conocimientos básicos sobre cuestiones ambientales, sobre su relación con el desarrollo humano y sobre el impacto que fenómenos recientes, como el cambio climático, tienen sobre la subsistencia. En algunos programas se ha fomentado el desarrollo de instrumentos e indicadores de diagnóstico, como la gestión integrada de los recursos hídricos (Guatemala), o el uso de sistemas de información y cartografía sobre inseguridad



alimentaria y vulnerabilidad (Senegal). Otros PC se han centrado en establecer información básica necesaria para mejorar los marcos normativos (China, Egipto) y las evaluaciones de la vulnerabilidad, para la posterior formulación de políticas (Colombia, Jordania). Muchos PC elaboraron e implementaron instrumentos de formación. Por ejemplo, en Mozambique, se capacitó a los campesinos en el uso de variedades de semillas

resistentes a la sequía como medida de adaptación ante el cambio climático; mientras que el PC de Filipinas desarrolló Instrumentos de evaluación de la vulnerabilidad al cambio climático para cuatro sectores clave (salud, recursos hídricos, recursos costeros y los sectores de agricultura/forestal/biodiversidad).

Proyectos piloto

Se han logrado muchos avances a través de innovaciones, proyectos piloto y diferentes tipos de intervenciones directas. Entre otros, los objetivos de dichas intervenciones incluyeron: mejorar el acceso a la financiación (Filipinas, Egipto); mejorar el acceso al agua y a la higiene de los más pobres (Mozambique, Mauritania, Guatemala, Nicaragua); promover el uso sostenible de servicios de biodiversidad y ecosistemas (Mauritania, Guatemala); y aumentar el suministro de servicios de energía

limpia (China). Se observa una sinergia entre las intervenciones directas y el desarrollo de capacidades. Muchos de los proyectos fueron demostrativos (enfoque de aprendizaje práctico), mientras que otros incluyeron además más componentes específicos de formación y desarrollo de capacidades.

Conclusiones

La ventana temática sobre medio ambiente y cambio climático del F-ODM es un área de trabajo extremadamente compleja. El asunto en sí es complicado y multidimensional. Al abordar asuntos ambientales dentro de un contexto de desarrollo, las áreas conceptuales (y, necesariamente, las áreas de intervención) no solo abarcan aspectos ambientales y de recursos naturales, sino también factores, vulnerabilidades e inequidades sociales y económicos. Por lo tanto, debió aplicarse un enfoque plenamente inclusivo y cohesivo para responder a los desafíos y poder afrontar las distintas cuestiones.

Sostenibilidad

La sostenibilidad de los proyectos, los programas y los resultados depende de muchas variables; a su vez, el impacto y la sostenibilidad a largo plazo de los logros alcanzados con los PC descansa, esencialmente, en la adopción de tales logros por parte de los actores locales y nacionales implicados en las intervenciones de los programas. Los datos sugieren que, si bien esto depende de muchos factores, será más factible garantizar su sostenibilidad y reproducción si las actividades aumentan las capacidades de las poblaciones, ONG y organizaciones de la sociedad civil locales de llevar adelante estos proyectos a pequeña escala. A su vez, será más fácil garantizar la sostenibilidad si las intervenciones se adecuan a las necesidades locales y ayudan a reducir las brechas de conocimiento y capacidades. Como sucede en todos los proyectos internacionales de estas características, es más factible conseguir un cambio sostenible y duradero si los proyectos se diseñan e implementan con el fin de consolidar e incorporar sus principios en la institucionalidad de cada país para así poder afrontar los asuntos ambientales y de desarrollo (incluida la adaptación al cambio climático). Si los programas responden a las necesidades sociales, como sucede, por ejemplo, con los mecanismos de financiación creados por los PC en Filipinas y Egipto, más sólida será su sostenibilidad y continuidad.



Recomendaciones

El estudio temático incluye una serie de recomendaciones sobre la generación de entornos propicios, recomendaciones programáticas y acciones futuras, especialmente en lo que respecta a intercambio de conocimientos y tareas de promoción posteriores a los acontecimientos de 2015.

Para leer el informe completo (en inglés): <http://on.mdgfund.org/Wghz05>