


CUBA

Apoyo a la lucha contra la anemia en grupos vulnerables en Cuba (MDGF-2037-)

Infancia, Seguridad Alimentaria y Nutrición



Presupuesto Total:	USD 8,500,000		
Presupuesto por Agencia:	UNDP: 1,650,888 WHO: 1,016,500	FAO: 3,287,191	
Entidades gubernamentales participantes:	Ministerio de Comercio Exterior y la Inversión Extranjera – MINCEX, Ministerio de la Industria Alimentaria – MINAL, Ministerio de Salud Pública – MINSAP, Ministerio de la Agricultura – MINAG, Ministerio de Comercio Interior – MINCIN, Federación de Mujeres Cubanas – FMC, Instituto de Investigaciones de la Industria Alimentaria – IIIA, Centro Nacional de Control de la Calidad de la Industria Alimentaria - CNICA , Instituto de Nutrición e Higiene de los Alimentos - INHA , Centro Nacional de Higiene y Epidemiología –CHEM, Centro Nacional de Promoción y Educación para la Salud – CNPES, Gobiernos municipales y provinciales, Representantes locales de los organismos de la administración central del estado (ministerios).		
Fecha de inicio:	Octubre 28, 2009		
Fecha de fin:	Octubre 28, 2012		
Extensión:			
Desembolsos:	Primer Desembolso:	Octubre 28, 2009	USD 3,295,126
	Segundo Desembolso:	Junio 28, 2011	USD 3,848,347
	Tercer Desembolso:		
Resumen:	Con el objetivo de reducir la anemia en niños y mujeres en gestación, este programa apoyara el incremento de la producción, el acceso y el uso de alimentos ricos en micronutrientes, en su mayoría hierro. Además el sistema de seguimiento de seguridad alimentaria será fortalecido. El programa se focalizara en las municipalidades más vulnerables de las 5 provincias del este y Pinar del Rio. Todo ello contribuye a apoyar el marco de política pública nacional en la prevención de anemia y la deficiencia en hierro y los planes de control. Los puntos de entrada estratégicos serán las casas de maternidad como parte de la estructura básica de la seguridad social del Estado. Este programa conjunto apoya directamente el UNDAF 2008-2012 en concreto la línea estratégica quinta con concentración en la seguridad alimentaria y el resultado vinculado con la anemia y las mujeres embarazadas, niños menores de 5 años. Unicef es la agencia líder del programa..		

Resultados:	
<ul style="list-style-type: none">• Incrementada la disponibilidad a alimentos ricos en micronutrientes fundamentalmente hierro para mujeres embarazadas y niños de hasta 5 años.• Mejorado el acceso físico y económico a alimentos ricos en micronutrientes fundamentalmente hierro para mujeres embarazadas y niños de hasta 5 años.• Mejorada la utilización adecuada de los alimentos ricos en micronutrientes fundamentalmente hierro.• Fortalecidos mecanismos de vigilancia y monitoreo.	

Regiones de Intervención:	24 municipios en las provincias de Pinar del Río (Viñales, La Palma, Pinar del Río, Los Palacios) Granma (Río Cauto, Campechuela, Pilón, Bayamo), Santiago de Cuba (Guamá, Tercer Frente, Palma Soriano, Santiago de Cuba), Tuna (Amancio Rodríguez, Jobabo, Las Tunas, Manatí), Holguín (Calixto García, Holguín, Banes, Sagua de Tánamo) y Guantánamo (El Salvador, Guantánamo, Imías, Maisí)
----------------------------------	---

Coordinador del Programa: Lazaro Sagols	Punto Focal OCR: Liudmila Curbelo
---	-----------------------------------

ODMs	MDG1 :T2 ; MDG4 :T5 ; MDG5 :T1.																										
Beneficiarios	Directos	Indirectos																									
<ul style="list-style-type: none"> No. Instituciones No. Mujeres No. Hombres No. Grupos étnicos 	<ul style="list-style-type: none"> 0 13.331 0 nd 	<ul style="list-style-type: none"> 1.067 19.729 2.740 nd 																									
Estado	<p>Retrasado.</p> <p>El programa ha enfrentado retos a la hora de conseguir los equipamientos y suministros en el mercado nacional, teniendo que pasar por largos procesos de importación que han superado los tiempos planificados. Es necesario reprogramar las actividades retrasadas, y se está poniendo un plan de aceleración de la implementación que incluye un plan de adquisiciones único.</p> <p>Se van a aplicar una serie de procedimientos para adquisición más rápidos para el equipamiento que queda por comprar y con ello el equipo estima que puede llegar a comprometer el 70% del segundo año para el mes de diciembre.</p>																										
Estado de ejecución financiera según informe semestral de julio 2011:	<table border="1"> <caption>Financial Execution Data (Values in thousands of USD)</caption> <thead> <tr> <th>Period</th> <th>TOTAL</th> <th>Transferred</th> <th>Committed</th> <th>Disbursed</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2009-2</td> <td>8,500,000.00 (100.00%)</td> <td>3,295,126.00 (38.77%)</td> <td>0.00 (0.00%)</td> <td>0.00 (0.00%)</td> </tr> <tr> <td>2010-1</td> <td>8,500,000.00 (100.00%)</td> <td>3,358,126.00 (39.47%)</td> <td>638,484.00 (7.51%)</td> <td>394,945.00 (4.65%)</td> </tr> <tr> <td>2010-2</td> <td>8,500,000.00 (100.00%)</td> <td>3,295,126.00 (38.77%)</td> <td>1,691,297.25 (19.90%)</td> <td>1,033,426.21 (12.16%)</td> </tr> <tr> <td>2011-1</td> <td>8,500,000.00 (100.00%)</td> <td>7,143,473.00 (84.04%)</td> <td>3,448,559.00 (40.57%)</td> <td>1,657,204.00 (19.50%)</td> </tr> </tbody> </table>		Period	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed	2009-2	8,500,000.00 (100.00%)	3,295,126.00 (38.77%)	0.00 (0.00%)	0.00 (0.00%)	2010-1	8,500,000.00 (100.00%)	3,358,126.00 (39.47%)	638,484.00 (7.51%)	394,945.00 (4.65%)	2010-2	8,500,000.00 (100.00%)	3,295,126.00 (38.77%)	1,691,297.25 (19.90%)	1,033,426.21 (12.16%)	2011-1	8,500,000.00 (100.00%)	7,143,473.00 (84.04%)	3,448,559.00 (40.57%)	1,657,204.00 (19.50%)
Period	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed																							
2009-2	8,500,000.00 (100.00%)	3,295,126.00 (38.77%)	0.00 (0.00%)	0.00 (0.00%)																							
2010-1	8,500,000.00 (100.00%)	3,358,126.00 (39.47%)	638,484.00 (7.51%)	394,945.00 (4.65%)																							
2010-2	8,500,000.00 (100.00%)	3,295,126.00 (38.77%)	1,691,297.25 (19.90%)	1,033,426.21 (12.16%)																							
2011-1	8,500,000.00 (100.00%)	7,143,473.00 (84.04%)	3,448,559.00 (40.57%)	1,657,204.00 (19.50%)																							
Principales logros: (por resultado):	<p><u>Resultado 1: Incrementada la disponibilidad a alimentos ricos en micronutrientes fundamentalmente hierro</u></p> <p>Infraestructura y equipamiento productivo. Se ha entregado equipos y herramientas a 15 fincas de semillas y 239 unidades productivas de los 24 municipios a través de donaciones y créditos. El proceso ha ido más lento de lo planificado debido a la necesidad de importar gran parte de los materiales necesarios.</p> <ul style="list-style-type: none"> Capacitaciones: a través de las instituciones nacionales competentes se están ofreciendo diversas capacitaciones a los productores para que una vez reciban los materiales y equipamientos puedan incorporar a su producción las especies vegetales ricas en hierro. Se han ofrecido capacitaciones sobre: <ul style="list-style-type: none"> Nuevas tecnologías de producción y procesamiento, Han sido capacitados 591 productores locales en técnicas de procesamiento de alimentos, mini- industrias, manejo agroecológico de plagas, producción y conservación de semillas, técnicas de cría animal, alimento animal, operación de equipos de riego y maquinarias agrícolas Capacitaciones dirigidas a mujeres productoras para incrementar su participación en la producción y diversificación de alimentos ricos en hierro y micronutrientes. Capacitación sobre género y técnicas de promoción de hábitos alimentarios saludables, dirigido a mujeres productoras. Formación en cooperativismo para nuevas estrategias Se han distribuido 1 000 ejemplares de las Guías Técnicas para el cultivo de lechuga, acelga, frutabomba y producción de abono orgánico. Planta de producción de alimentos fortificados en Pinar del Río: la construcción de la planta está sufriendo retrasos debido a la necesidad de importar gran parte del equipamiento necesario. El anteproyecto ya está diseñado y se estima que las obras comenzarán en diciembre 2011 y la planta estaría funcionando en el primer trimestre del 2012. El programa ha procedido a entregar alimentos fortificados a 97.709 niños y 13.311 embarazadas, proporcionando alimentos para 89 días en los 24 municipios. 																										

Resultado 2: Mejorado el acceso físico y económico a alimentos ricos en micronutrientes

- **Comercialización y distribución:**

Se han actualizado los diagnósticos de los canales de distribución y comercialización del MINCIN en tres provincias (Pinar del Río, Santiago de Cuba y Holguín) de las 6 incluidas en el programa.

Se ha 15 Empresas Provinciales y Municipales de Comercio y Gastronomía y 8 Oficinas de Registro de Consumidores de las provincias Las Tunas, Holguín y Granma.

- **Planeamiento estratégico de distribución y comercialización.** Fueron elaborados además, los Planes Estratégicos para articular la distribución y comercialización en los 4 municipios de Holguín y diseñada la capacitación para fortalecer las capacidades de Planeamiento Estratégico en entidades de Las Tunas, Granma y Santiago de Cuba.

- **Planes de autoabastecimiento.** Formados 18 facilitadores de 12 municipios para la elaboración e implementación de los planes de autoabastecimiento municipal;

- **Fortalecer las capacidades de gestión y coordinación a nivel local** para la producción, distribución y comercialización de alimentos ricos en hierro y otros micronutrientes. Se ha iniciado la sensibilización para todos los municipios del programa y el acompañamiento metodológico a 11 municipios piloto.

- **Fortalecimiento de los mecanismos institucionales para mejorar el acceso:**

Hogares maternos. Se ha elaborado la metodología para la conversión de 6 hogares maternos en hogares maternos infantiles.

Bancos de leche. Se han abierto dos bancos de leche de los seis previstos. Se han capacitado 17 médicos y enfermeras que trabajarán en los bancos de leche humana.

Bodegas y carnicerías. Mejora de las condiciones de 211 bodegas como puntos de distribución y comercialización. 161 ya se encuentran acondicionadas. Se prevé finalizar con las obras de mejora de las 211 para principios del 2012.

R3. Mejorada la utilización adecuada de los alimentos ricos en micronutrientes fundamentalmente hierro.

- **Promover conocimiento para prevenir y controlar la anemia en embarazadas y niñas y niños de hasta 5 años.**

Se han realizado capacitaciones, grupos de discusión, y utilizado medios masivos de comunicación para prevenir la anemia. Por ejemplo se ha dado formación a en alimentación saludable a familias de niños y niñas menores de 5 años que asisten al Programa “Educa a tu hijo”

Capacitación de personal de salud, educación y agentes comunitarios que actúan en áreas de salud de las comunidades como consejeros nutricionales

Uso de materiales didácticos, afiches, suplementos, manuales, guías, entre otros, para orientar en temas de anemia, nutrición y alimentación saludable.

Distribuidos 40.000 carteles, 40.000 plegables, 20.594 manuales de capacitación sobre anemia nutricional (para equipos básicos de salud, brigadistas sanitarias y promotoras del MINED) y otros materiales de promoción y divulgación sobre anemia y lactancia materna exclusiva.

- **Eventos de sensibilización:**

Celebración de concursos, exposiciones y actividades de participación en celebración de la Semana Mundial de Lactancia Materna y del Día Mundial de la Alimentación.

Actividades demostrativas y de promoción sobre nutrición y alimentación saludable a través de la Asociación Culinaria de las localidades.

Degustación, a nivel comunitario, para promover el consumo adecuado del cereal fortificado.

La campaña de comunicación social sobre lactancia materna exclusiva ha sido visualizada sistemáticamente mediante 9 spots divulgados por la televisión nacional y han sido elaborados otros 79 mensajes educativos sobre nutrición, anemia y lactancia materna promocionados a través diversas emisoras de radio, telecentros provinciales, charlas educativas y mensajes cara a cara.

Resultado 4: mecanismos de vigilancia y monitoreo

- **Sistema de Información y conocimiento.** Se ha avanzado en el proceso de adquisición del equipamiento para el fortalecimiento del SISVAN en los 24 municipios del PC,

- **Observatorios estatales, provinciales y municipales.** Se ha conceptualizado y diseñado el funcionamiento de los 31 Observatorios del estado nutricional (24 municipales, 6 provinciales y 1 nacional). Se ha iniciado su fortalecimiento de los observatorios municipales y provinciales.
- Capacitaciones del personal de los observatorios:** se han realizado 2 talleres nacionales con la participación de 8 especialistas y 6 talleres provinciales con la participación de 36 técnicos y especialistas, centrado en las técnicas de laboratorio y los sistemas de procesamiento, análisis, uso y envío de la información relacionada con la vigilancia de la anemia
- **Sistemas de control de garantía de la calidad de los alimentos fortificados** se fortalecieron con equipamiento los laboratorios del INHA, CPHEM y CNICA.

Valoración sobre la inclusión de la perspectiva de género en el PC y sus herramientas de gestión (ejemplo):

El programa está dirigido a las poblaciones más vulnerables a la anemia, entre las que se encuentran las mujeres embarazadas. Más allá de su rol como beneficiarias en el programa, existe el propósito de utilizar el programa como una herramienta de sensibilización en materia de igualdad y empoderamiento de la mujer y por ejemplo se han identificado mujeres productoras para que sean las promotoras del consumo de productos ricos en hierro y han recibido capacitaciones para ser capacitadoras. No obstante el programa va a tratar de desarrollar una visión estratégica transversal para cada una de sus componentes de manera se maximice el impacto que éste puede tener sobre el empoderamiento de la mujer.

Observaciones

Declaración de Paris

Liderazgo de la/s institución/es nacional/local:

- El programa pertenece al gobierno como parte de sus políticas públicas y es liderado por sus instituciones competentes.
- Además de participar en el Comité Directivo Nacional y Comité de Gestión, el Gobierno lidera la coordinación del programa a través de la Oficina Nacional de Programa situada en el MINCEX.
- **Equipos de coordinación local.** Cada gobierno local en las provincias y municipios donde se desarrolla el Programa ha constituido un grupo de coordinación para su implementación y seguimiento. Estos equipos han sido establecidos según las particularidades de cada territorio, usando las estructuras de coordinación existentes donde fuera posible para evitar de duplicar esfuerzos. Los equipos de coordinación local están en estrecha relación con la ONP. Es responsabilidad de esta última facilitar el flujo de información desde lo local, con el resto de los actores del PC.

Involucramiento de la sociedad civil y ciudadanía:

- El programa está en línea con las estrategias nacionales de salud materno-infantil, seguridad alimentaria y nutrición y se sustenta en el principio del desarrollo local con amplia participación de varios sectores de la sociedad civil e instituciones del gobierno local.
- La sociedad civil participa en la ejecución de tareas del programa conjunto relacionadas con el empoderamiento de la mujer, la equidad de género, la difusión del conocimiento sobre prevención de la anemia y acciones de promoción, educación y capacitación.

Armonización y alineamiento:

- Dentro del marco de política nacional el PC apoya varias estrategias y planes. En especial contribuye al Plan Integral para la prevención y control de la anemia por deficiencia de hierro. También apoya el Programa Materno Infantil que abarca varios programas entre los que se encuentra el Programa Nacional de Control de Bajo Peso al Nacer y el Programa Nacional de Lactancia Materna.

Elementos innovadores en rendición de cuentas:

La estructura de coordinación con niveles nacionales, provinciales y municipales garantiza el flujo de información sobre los avances del programa entre todos los actores. Se aprovechan los canales nacionales de comunicación e información del Gobierno y las estructuras de participación local para rendir cuentas sobre los avances del programa. Por ejemplo Consejos de la Administración Municipal y las Asambleas Municipales del Poder Popular.

Unidos en la Acción

Elementos innovadores en armonización de procedimientos y de gestión:

Hay reuniones técnicas por Efectos Directos del Equipo de Gestión Técnica del Programa, dando seguimiento a los acuerdos derivados del CPD y del CGP.

Rol de la OCR y sinergias con otros PCs:

La OCR ha tenido un rol muy importante de acompañamiento a los programas, monitoreo y seguimiento y de interlocución técnica y política con el Secretariado del FODM.

Existen importantes sinergias con el programa conjunto del F-ODM "Apoyo a las nuevas iniciativas de descentralización y estímulo productivo en Cuba" (ventana temática Sector Privado y Desarrollo). El reordenamiento de la política agropecuaria y la iniciativa municipal para el desarrollo local, apoyadas por el programa de descentralización y estímulo productivo, contribuyen a los esfuerzos nacionales para la lucha contra la anemia en el país. Algunas actividades conjuntas han sido:

1. Reunión sobre Planes de Autoabastecimiento con el apoyo de La Asociación Cubana de Técnicos Agrícolas y Forestales (ACTAF)
2. Taller de Mini industrias y Centros de Beneficios Agropecuarios.
3. Taller de Formación de Formadores para la implementación del Programa de Acompañamiento al Desarrollo Agrario Municipal (PADAM)
4. Consultoría de una experta de la FAO en Agro y Mini Industria a los municipios de los PC.

Con estas acciones conjuntas además de los dos PC del F-ODM se ha beneficiado el "Programa de Apoyo Local a la Modernización del sector Agropecuario en Cuba" (PALMA), que está trabajando en 37 municipios del país coincidiendo con 9 del PC de Anemia y con 3 de Descentralización de estos un municipio: El Salvador está contemplado en los 3 Programas

Coordinación intergencial:

- La formulación se ha hecho conjunta evitando duplicidad de actuaciones. Se ha identificado los ámbitos de ventaja competitiva de cada uno de los actores. No obstante sigue existiendo el reto de la articulación y coordinación de todos los actores involucrados
- La coordinación no se ha limitado a la no duplicación, sino que se ha trabajado también de manera integrada para realizar trabajos analíticos.
- Además de las dos instancias de coordinación usual en los programas conjuntos (Comité Directivo Nacional y Comité de Gestión del Programa) se cuenta con la Oficina nacional del Programa coordinando las actividades de monitoreo y evaluación.
- A nivel municipal se han articulado las acciones del PC en las estrategias de desarrollo de cada municipio

Sostenibilidad (acciones concretas y estrategias de asociación)

Plan de sostenibilidad: no

Elementos de sostenibilidad:

- El PC apoya el plan nacional de prevención de anemia.
- La intervención tiene un carácter integral que abarca todas las fases de incorporación de los productos agrícolas ricos en hierro en el mercado nacional, asegurando así su continuidad en un futuro.
- Seleccionadas y fortalecidas capacidades nacionales claves para la producción local, la distribución, el acceso y el control de calidad de alimentos ricos en hierro y otros micronutrientes, la capacitación y los sistemas de vigilancia alimentaria y nutricional existentes.
- Garantizada correspondencia tecnológica del equipamiento adquirido con capacidades instaladas en localidades y entidades beneficiadas.
- Adquirido equipamiento que permite ser resguardado para minimizar el impacto de desastres naturales como huracanes e inundaciones (Ej. sistemas de riego, molinos de grano y forraje).
- Establecida la relación entre las unidades productivas, los círculos infantiles y hogares maternos de los 24 municipios, así como los compromisos productivos en el marco del PC.
- Promovida la revisión, mejora y aplicación de los planes estratégicos para optimizar los canales y mecanismos de distribución.
- Inclusión de los planes de adquisición en los Planes Nacionales de la Economía de cada organismo participan.

Escalabilidad e innovación

Las experiencias del programa se están analizando y dando seguimiento para rescatar las buenas prácticas y extenderlas a otras partes del país a través del plan nacional.

Factores externos/ acciones

- Poca oferta nacional para compras de los insumos y equipamientos identificados en los

de mitigación	<p>diagnósticos, y alimentos ricos en hierro lo que implica a largos procesos de importación.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aumento de precios de insumos y equipos respecto a lo planificado • Proceso de reorganización institucional que se desarrolló en el 2009 • Nuevos requerimientos nacionales para armonizar la cooperación con la planificación económica del país. • Elecciones municipales en abril 2010 en las regiones de intervención. 	
Comunicación e incidencia	<p>Plan C&I: si</p> <p>La estrategia se estructura en torno a cuatro líneas de intervención: 1) Capacitación y sensibilización, 2) Participación familia y comunidad, 3) Medios de comunicación masivos y 4) Monitoreo y evaluación.</p> <p>La audiencia son niños y niñas menores de cinco años y madres embarazadas. También como audiencia secundaria se ubica en los trabajadores del sector de la salud, brigadistas sanitarias y mujeres en edad fértil. La audiencia terciaria prevé a la familia en general, comunicadores sociales y trabajadores encargados de la producción, distribución y comercialización de los alimentos</p> <p><u>Avances:</u></p> <p>Capacitación y sensibilización:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Anemia nutricional: 40.000 carteles, 40.000 plegables, 20.594 manuales de capacitación sobre (para equipos básicos de salud, brigadistas sanitarias y promotoras del MINED) • Materiales de promoción y divulgación sobre Anemia y lactancia materna exclusiva. <p>Medios de comunicación masivos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lactancia materna exclusiva. 9 spots divulgados por la televisión nacional • Nutrición, anemia y lactancia materna: 79 mensajes educativos sobre promocionados a través diversas emisoras de radio, telecentros provinciales, charlas educativas y mensajes cara a cara. 	
Seguimiento y Evaluación	<p>Para el M&E se han identificado responsables a nivel de los 24 municipios y las 6 provincias participantes en el PC con los que se trabajará en el fortalecimiento de sus capacidades para dar un mejor seguimiento del cumplimiento de las actividades y el alcance de los resultados, para una mayor eficiencia en las actividades y calidad en los reportes.</p>	
Misiones de seguimiento del Secretariado:	Fechas: marzo 2010	Miembro/s: Jose Antonio/Regina Gallego
Evaluación de medio término:	<p>Evaluador/a: Sergio Lenci</p> <p>Periodo: septiembre 2011</p> <p>Informe de evaluación/plan de mejora: link</p>	