

GUATEMALA

Fortaleciendo la Institucionalidad de las Mujeres en Guatemala



Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer

Presupuesto total:

USD 7,200,000

Presupuesto por Agencia:

FAO: 493,408 WFP: 470,672
UNDP: 1,299,272 WHO: 493,233
UNFPA: 1,804,533 UNIFEM: 2,638,883

Entidades gubernamentales participantes:

Secretaría Presidencial de la Mujer -SEPREM-
Defensoría de la Mujer Indígena -DEMI-

Fecha de inicio:

Mayo 12, 2008

Fecha de fin:

Agosto, 2011

Extensión:

3 meses

Desembolsos::

Primer Desembolso:	Mayo 08, 2008	USD 1,914,067
Segundo Desembolso:	Octubre 01, 2009	USD 3,343,157
Tercer Desembolso:	Septiembre 03, 2010	USD 1,926,776.00

Resumen:

Este programa conjunto de Naciones Unidas (2008-2010) se propone apoyar y fortalecer a la Secretaría Presidencial de la Mujer y a la Defensoría de la Mujer Indígena para la institucionalización de la "Política Nacional de Promoción y Desarrollo de las Mujeres Guatemaltecas" y de su "Plan de Ejecución (2008-2011)", y a las entidades estatales priorizadas en el Plan para su implementación, especialmente en los ejes de disminución de la violencia, empoderamiento económico y participación política. Al mismo tiempo, el programa apoyará el fortalecimiento de mujeres y adolescentes y de sus organizaciones, para desarrollar propuestas y procesos de auditoría social y así coadyuvar en la institucionalización e implementación de la política pública. A nivel local, el programa se implementará en 7 departamentos seleccionados por sus características demográficas y niveles de desarrollo. La combinación de Agencias participantes asegurará un apoyo multidisciplinario especializado.

Resultados esperados:

- El fortalecimiento de la Secretaría Presidencial de la Mujer, de la Defensoría de la Mujer Indígena y de los mecanismos de los gobiernos locales para el avance de las mujeres facilita la integración de la Política Nacional de Promoción y Desarrollo de las Mujeres Guatemaltecas y de su Plan de Ejecución 2008-2012 en la planificación y presupuestos de las instituciones estatales a nivel nacional y local.
- Las principales instituciones del gobierno central y los gobiernos locales que son responsables de la implementación de los ejes globales de la Política Nacional de Promoción y Desarrollo de las Mujeres Guatemaltecas y de su Plan de Ejecución 2008-2012 para la erradicación de la violencia, la discriminación y el racismo contra las mujeres, el desarrollo económico y productivo con equidad, y la equidad en la participación sociopolítica, diseñan e implementan estrategias para avanzar en su cumplimiento.



Regions of Intervention:

Chiquimula, Huehuetenango, Sololá, San Marcos, El Quiché, Alta Verapaz, Totonicapán.

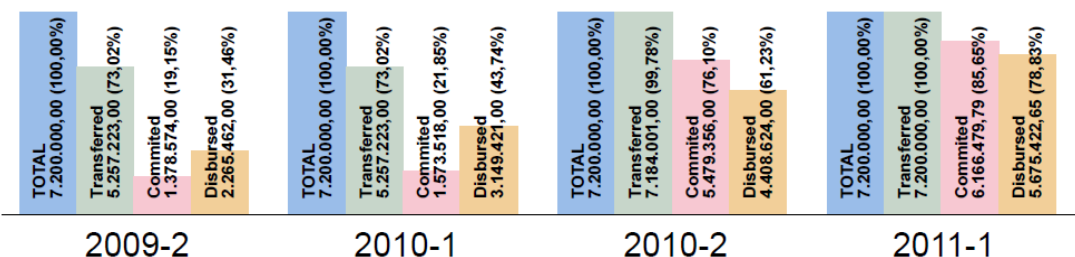
Project coordinator: Maria del Carmen Aguilar

RCO Focal Point:

Natalia García

MDGs

MDG3 :T3A.

Beneficiarios	Directos	Indirectos																									
- No. Instituciones - No. Mujeres - No. Hombres - No. Grupos étnicos	Generado por el sistema																										
Estado	Finalizado el 31 de agosto El programa necesitó una extensión de tres meses para finalizar. Comenzó con ritmo lento de implementación en el primer año, que se remontó el segundo año, aunque todavía con importantes retrasos en el eje de empoderamiento económico. El programa acabó según lo planificado en el plan operativo para la extensión, aunque siempre con mayor dificultad en el eje económico. Ha habido efectos externos afectando el ritmo de ejecución como el cambio de 5 ministros, cambio de políticas y/o prioridades.																										
Estado de ejecución financiera según informe semestral de julio 2011:	 <table><thead><tr><th>Periodo</th><th>TOTAL</th><th>Transferred</th><th>Committed</th><th>Disbursed</th></tr></thead><tbody><tr><td>2009-2</td><td>7.200.000,00 (100,00%)</td><td>5.257.223,00 (73,02%)</td><td>1.378.574,00 (19,15%)</td><td>2.265.462,00 (31,46%)</td></tr><tr><td>2010-1</td><td>7.200.000,00 (100,00%)</td><td>5.257.223,00 (73,02%)</td><td>1.573.518,00 (21,85%)</td><td>3.149.421,00 (43,74%)</td></tr><tr><td>2010-2</td><td>7.200.000,00 (100,00%)</td><td>7.184.001,00 (99,78%)</td><td>5.479.356,00 (76,10%)</td><td>4.408.624,00 (61,23%)</td></tr><tr><td>2011-1</td><td>7.200.000,00 (100,00%)</td><td>7.200.000,00 (100,00%)</td><td>6.166.479,79 (85,65%)</td><td>5.675.422,65 (78,83%)</td></tr></tbody></table>		Periodo	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed	2009-2	7.200.000,00 (100,00%)	5.257.223,00 (73,02%)	1.378.574,00 (19,15%)	2.265.462,00 (31,46%)	2010-1	7.200.000,00 (100,00%)	5.257.223,00 (73,02%)	1.573.518,00 (21,85%)	3.149.421,00 (43,74%)	2010-2	7.200.000,00 (100,00%)	7.184.001,00 (99,78%)	5.479.356,00 (76,10%)	4.408.624,00 (61,23%)	2011-1	7.200.000,00 (100,00%)	7.200.000,00 (100,00%)	6.166.479,79 (85,65%)	5.675.422,65 (78,83%)
Periodo	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed																							
2009-2	7.200.000,00 (100,00%)	5.257.223,00 (73,02%)	1.378.574,00 (19,15%)	2.265.462,00 (31,46%)																							
2010-1	7.200.000,00 (100,00%)	5.257.223,00 (73,02%)	1.573.518,00 (21,85%)	3.149.421,00 (43,74%)																							
2010-2	7.200.000,00 (100,00%)	7.184.001,00 (99,78%)	5.479.356,00 (76,10%)	4.408.624,00 (61,23%)																							
2011-1	7.200.000,00 (100,00%)	7.200.000,00 (100,00%)	6.166.479,79 (85,65%)	5.675.422,65 (78,83%)																							
Principales logros: (por resultado)	<u>Valoración general:</u> Se lograron avances importantes para todos los efectos esperados. Se logró posicionar políticamente a SEPREM y DEMI las cuales consiguieron importantes concesiones y reconocimientos a nivel institucional dentro del Gobierno y Sociedad Civil. Esto se aprecia de forma fuerte en el incremento del presupuesto nacional destinado a SEPREM y en la negociación de la aprobación de puestos para asegurar la continuidad y estabilidad del personal de DEMI y SEPREM. <u>R1. Fortalecimiento institucional:</u> - A nivel nacional el programa ha aumentado capacidades técnicas, gerenciales y políticas del personal técnico y administrativo de al menos 15 instituciones estatales, repercutiendo de manera visible en el posicionamiento de las instituciones dentro de la política nacional. Esto permitió establecer espacios de negociación y diálogo con entes de gobierno, que gracias al cabildeo político desarrollado, desembocaron en convenios o acuerdos interinstitucionales. Un gran número de funcionarios/as asumieran de forma pública la responsabilidad en la implementación de la política para el avance de las mujeres, abriendo la posibilidad futura a medio y largo plazo de canalizar más recursos para la política a nivel transversal. Impulso a la DEMI y a las demandas de las mujeres indígenas, contribuyendo a generar un espacio de análisis sobre la pertinencia de responder a la diversidad étnica y cultural de las mujeres en Guatemala, con sus necesidades y derechos específicos. Incidencia política a nivel legislativo mediante el impulso y fortalecimiento de la Comisión de la Mujer del Congreso, que junto con la socias ha conseguido importantes avances en legislación y normativa para el avance e inclusión de la perspectiva de género y de las políticas y acciones realizadas a favor de las mujeres Firma de acuerdos con 11 instituciones del gobierno para el cumplimiento de los compromisos gubernamentales relativos a la política nacional de promoción y desarrollo integral de las mujeres. <u>R2. 2. En la lucha contra la Violencia, la Discriminación y el Racismo</u> Apoyo a DEMI a nivel central y departamental para proveer servicios directos a las mujeres víctimas no sólo de violencia, sino también de discriminación y racismo (género/etnia/pobreza).																										

- **Cabildeo político**, desde la Comisión de la Mujer del Congreso y desde las distintas mesas interinstitucionales, que el programa ha apoyado directamente con recursos financieros y de asesoramiento técnico, permitiendo obtener legislación de impacto a nivel regional, estableciendo mecanismos coordinados con otras instituciones para el seguimiento y monitoreo de los resultados de las nuevas leyes (justicia, sociedad civil, instituciones de mujeres, juzgados especializados en violencia contra la mujer y femicidio).
- Apoyo a los **servicios de DEMI a las mujeres víctimas o sobrevivientes** de violencia a nivel departamental.

Atención de casos de violencia, discriminación y racismo. El impacto generado en los departamentos ha sido fuerte, ya que ha dado soporte a las necesidades planteadas por la población beneficiaria.
- En relación a la violencia, destacar que el **apoyo a la Comisión de la Mujer del Congreso** ha tenido un fuerte impacto que se podrá medir en cuanto comience a haber una jurisprudencia sólida.

R3. Empoderamiento económico

- Se ha **impulsado un espacio de trabajo con SEGEPLAN** para incorporar la georeferenciación de los emprendimientos de las mujeres al Sistema de Información Territorial- SIT, a través de un muestreo para impulsar el proceso de integración de datos que testimonian la existencia y la dimensión de las mujeres emprendedoras en sus territorios.
- En los departamentos se realizaron **estudios sobre el aporte de las mujeres a la economía local** y como están insertas en las cadenas de valor territoriales, sirviendo de apoyo para 135 emprendimientos productivos.
- Se han fortalecido y/o instalado **Centros de Servicios para los Emprendimientos** de las Mujeres en los siete departamentos de intervención.
- El programa ha proporcionado una **asistencia técnica y acompañamiento a través del Los Centros de Servicios para los Emprendimientos de las Mujeres CSEM** a las OMM ya para la incorporación del enfoque económico a sus acciones. Se ha hecho también un importante trabajo con las organizaciones de mujeres con iniciativas económicas.

R4. Participación socio-política

- En torno a la participación sociopolítica de las mujeres en los departamentos señalar que el impacto generado ha sido medio, debido a las estructuras patriarcales de toma de decisiones, que dificultan visibilizar la labor realizada en términos de impacto a la población. Sin embargo, si la tendencia de fortalecimiento continua, a medio plazo se podrá contar con una población más concienciada de la importancia de incluir a las mujeres en la toma de decisiones.
- **Articulación de 16 mecanismos** con actores de diversa naturaleza, para el seguimiento de la agenda legislativa.
- La **SEPREM y la DEMI han sido posicionadas como instituciones públicas**, lo que ha hecho que la imagen pública de las mismas mejore notablemente en la sociedad y sobre todo a nivel departamental.
- **Acompañamiento técnico para el posicionamiento y fortalecimiento de las OMM y de las Comisiones de la Mujer de los Consejos de Desarrollo**, tanto a nivel municipal como departamental, dando acompañamiento en la negociación con Codedes. Otro aspecto importante es la labor de formación en derechos específicos de las mujeres (y mujeres indígenas).
- **Proceso de documentación de mujeres para la obtención del documento de identificación**, y así promover la participación y el ejercicio de sus derechos dentro del sistema democrático mediante el voto.
- **Diseño del Instituto Autónomo de Formación Política de Mujeres Indígenas consolidando los diversos procesos de formación.** En el marco de la creación del Instituto, se han entregado herramientas para el desarrollo de una estrategia política y de comunicación efectiva a 35 mujeres con potenciales de candidaturas a puestos de elección popular en varios departamentos de la República durante el I Curso Intensivo y a 25 candidatas a puestos de elección popular durante el Curso II.
- **El programa ha posicionado a las mujeres** en sus entornos propiciando más canales de participación socio-política fundamentalmente a largo plazo.

Valoración sobre la inclusión de la perspectiva de género en el PC y sus herramientas de gestión (ejemplo):

No aplica

Observaciones

Declaración de París

Liderazgo de la/s institución/es nacional/local:

- El nivel de apropiación del programa a nivel nacional es muy bueno. SEPREM y DEMI, socias principales en el P.C., están plenamente apropiadas del programa, incluyendo los equipos regionales.
- La participación efectiva se da a todos los niveles, existe un involucramiento y compromiso tanto de las autoridades de las instituciones como de sus equipos técnicos nacionales y departamentales.
- Los Ministerios y Secretarías que han suscrito convenios con SEPREM conocen y apoyan las acciones y líneas estratégicas de la PNPDIM que apoya el P.C. Los niveles de coordinación entre SEPREM y DEMI están fortalecidos y son eficientes.
- La apropiación de los procesos por parte de DEMI y SEPREM en los departamentos ha sido muy alta, a pesar de que la continuidad de las sedes instaladas sea incierta.
- Se lograron avances importantes en el compromiso de las autoridades nacionales, departamentales y locales, a las cuales se les proporcionó un acompañamiento integral.
- Las autoridades locales en los departamentos de intervención están apoyando las líneas estratégicas del programa. Así mismo, se ha dado un involucramiento efectivo de las OMM's.
- Existe involucramiento de Mancomunidades en algunos departamentos, con las cuales se están realizando acciones conjuntas

Involucramiento de la sociedad civil y ciudadanía:

La sociedad civil ha sido involucrada en el programa tanto como actores, como beneficiarios como movilizadores sociales y políticos. Desde la participación en actividades de cabildeo político, pasando por el desarrollo de actividades económicas y la promoción de cambios sociales.

Armonización y alineamiento:

El programa constituye una experiencia piloto en torno al impulso de las políticas de las mujeres a nivel nacional. Ha puesto sobre la agenda pública de forma cohesionada y con una visión estratégica a alto nivel, las necesidades y demandas de las mujeres Guatemaltecas recogidas en la Política de las Mujeres y el PEO.

Esto constituye una experiencia de implementación multiagencial y multi-institucional novedosa para el país, que mediante una definición clara de ejes estratégicos han conseguido desarrollarse como experiencia piloto en una gestión coordinada a nivel nacional y departamental.

Elementos innovadores en rendición de cuentas:

La Comisión de la Mujer del Congreso de la República ha realizado tres actividades importantes de rendición de cuentas:

- Presentación de dos informes anuales
- Traslado mandos de una Presidencia a la otra al interior de la Comisión.
- Gira departamental que involucró a las Oficinas Municipales de la Mujer, los gobiernos locales, la cadena de justicia y representantes de organizaciones de mujeres para comprobar la aplicación real de la trilogía de leyes para una vida libre de violencia.

Unidos en la Acción

Elementos innovadores en armonización de procedimientos y de gestión:

Rol de la OCR y sinergias con otros PCs:

La OCR ha tenido un rol activo en la dinamización de los programas conjuntos y su seguimiento e interlocución con los países a través de su punto focal.

Se han desarrollado iniciativas de coordinación a nivel territorial con otros PCs. En el tema de

	prevención, combate y erradicación de la violencia basada en género, se ha dado coordinación a nivel local, especialmente con las ventanas de seguridad alimentaria en el departamento de Totonicapán, con la ventana de gobernabilidad del agua la coordinación se ha dado en el departamento de San Marcos y con la ventana de construcción de la paz. Adicional los puntos focales de todas las agencias que participan en las diversas ventanas aportan elementos para que en todas las ventanas se incluyan la perspectiva de género. En cuanto al diseño de nuevos programas conjuntos, se han considerado los avances, los retos futuros y las lecciones aprendidas de la venta de género. Coordinación interagencial: La coordinación agencial ha supuesto retos importantes a lo largo del todo el programa. Un elemento importante de cara al seguimiento del avance hacia resultados fue la inexistencia de una línea de base clara y unos indicadores con enfoque de resultado. Como lección aprendida en materia de programación conjunta, se concluye que un menor número de Agencias hubiera contribuido a reducir la burocratización, los distintos procesos de las agencias y sus propias estrategias y procesos de posicionamiento. Todo esto puede influir en el deterioro del posicionamiento del programa conjunto, influir notablemente en la ejecución y dificultar el flujo de información constante entre todos los actores. También ha sido destacado en las dos evaluaciones del programa llevadas a cabo la necesidad de haber dotado con más personal a la coordinación del programa. El empoderamiento de la coordinación y el acceso a la información técnica y financiera han resultado ser elementos clave para poder conocer el progreso en la ejecución y la calidad de la misma.
Sostenibilidad (acciones concretas y estrategias de asociación)	Plan de sostenibilidad: si • SEPREM y DEMI han manejando un proceso de transición que incluye una “carpeta” de herramientas para generar capacidades en las nuevas funcionarias, así como una elaboración de los resultados obtenidos, buenas prácticas y retos de futuro, no sólo dentro del programa sino en relación a su mandato legislativo. • SEPREM reabsorberá el 60% del personal que el programa ha propiciado, asegurando la continuidad de los procesos establecidos. • A nivel departamental, las socias y algunas agencias han elaborado un plan de transición que permita asegurar algunas sedes y la prestación de servicios de cara a un proceso de transición hasta que el nuevo gobierno esté operativo. • SEPREM podrá orientar alguna estrategia política con los CODEDES en los 7 departamentos de intervención, dándole seguimiento a los Puntos Resolutivos de apoyo al Programa emitidos y consignados en puntos de acta correspondientes.
Escalabilidad e innovación	• El abordaje integral de la problemática de la equidad y empoderamiento de las mujeres ha supuesto una innovación en la estrategia de intervención. • El éxito de las iniciativas y la valoración de la población beneficiaria es claro. La replicabilidad sin embargo dependerá mucho de la situación política y contexto económico que favorezca su implementación.
Factores externos/ acciones de mitigación	• Incremento generalizado en todo el país de hechos de violencia que modifica los enfoques y escala de prioridades políticas. • Dificultades financieras por la disminución de ingresos del Estado que ha dado lugar a recortes presupuestarios. El Gobierno no va a poder asumir con recursos propios la totalidad de actividades que se desarrollan mediante la cooperación internacional.
Comunicación e incidencia	Plan C&I: si • SEPREM tiene definida una estrategia de incidencia y comunicación que es institucional e incluye los objetivos del Programa Conjunto. • Un mecanismo que se ha utilizado es la difusión periódica de boletines informativos. • La campaña del Secretario General de la ONU. Únete para poner fin a la Violencia contra las Mujeres, ha contribuido de manera significativa a hacer visibles los temas relacionados con las necesidades de las mujeres. • El informe de país sobre los avances hacia los ODMs se centró en la situación de las mujeres. Este informe ha sido difundido masivamente por SEGEPLAN

	Se ha hecho un video sobre los avances del Programa Conjunto.	
Seguimiento y Evaluación	- El sistema de monitoreo y evaluación fue deficiente, sin embargo, el programa a su mitad consiguió identificar los resultados importantes, que servirán para futuros programas como lecciones aprendidas. - Se ha logrado revertir la tendencia de un enfoque de ejecución orientado a las actividades a una ejecución por resultados, a pesar que se hizo al final del programa los resultados de evaluación por medio de indicadores revela aspectos positivos y de gran alcance en los resultados esperados. - A nivel nacional se han creado dos sistemas de monitoreo y evaluación con indicadores de etnia y género para las instituciones socias en colaboración con el INE. - DEMI ha fortalecido procesos de concienciación para la auditoría social a diversas organizaciones de mujeres como a las OMM.	
Misiones de seguimiento del Secretariado:	Fechas: Octubre 2009, Diciembre 2010	Miembro/s: Jose Antonio, Regina Gallego
Evaluación de medio término:	Evaluador/a: Francoise Coupal Periodo: mayo 2010 Informe de evaluación/plan de mejora: link	