



Empleo juvenil y migración

Estudio temático del F-ODM: Conclusiones y logros principales

Resumen Ejecutivo

Antecedentes

Empleo juvenil y migración

En la actualidad, hay más jóvenes que nunca; y 1.300 millones de ellos viven en países en desarrollo. La crisis financiera mundial y la recesión económica han provocado la mayor cohorte de jóvenes desempleados en todo el mundo, con 80,7 millones de jóvenes luchando por encontrar trabajo en 2009.

El desempleo juvenil es un desafío global que debe comprenderse no solo dentro de la cuestión más amplia sobre el empleo, sino también por sus consecuencias en cuanto al aumento de jóvenes que migran cada año para buscar medios de subsistencia alternativos y oportunidades en sus países y en el extranjero.

La ventana temática del sector sobre migración y empleo juvenil del F-ODM

La formulación y administración de la integración del empleo juvenil y las políticas sociales y de migración es un área en la cual muchos países tuvieron poca experiencia hasta épocas recientes. Con estos antecedentes, se concibió la ventana temática sobre empleo juvenil y migración del F-ODM para trabajar con los Gobiernos para mejorar la coherencia política de las intervenciones dirigidas a las poblaciones en riesgo, lo cual reduce los riesgos de pobreza y vulnerabilidad y, paralelamente, empodera a los jóvenes hacia la movilidad económica y social.

La ventana temática sobre empleo juvenil y migración del F-ODM responde a las necesidades y brinda apoyo a los países en entornos operativos complejos donde los jóvenes invariablemente experimentan múltiples obstáculos. Mientras que cada uno de los 15 Programas Conjuntos (PC) se ha contextualizado de acuerdo con las situaciones de cada país, todos han tenido el objetivo de aumentar las posibilidades de los jóvenes para obtener acceso a un trabajo digno, al empleo independiente y a las oportunidades empresariales, así como para fomentar el cumplimiento de los derechos fundamentales de los jóvenes. Los PC también han fomentado el desarrollo socialmente inclusivo y han trabajado para mejorar la situación de los migrantes.

Logros y resultados

El estudio identificó cinco áreas principales de intervención/resultados, con fortalecimiento institucional y actividades de desarrollo de capacidades a través de todas las áreas para desencadenar los cambios sostenibles en el ámbito nacional y local:

Mayor conciencia sobre los problemas de empleo y los jóvenes

Las campañas de defensa y comunicación han ayudado a mejorar la comprensión de los problemas de los jóvenes entre partes interesadas institucionales, agentes sociales, el sector privado y la sociedad civil. Se han abordado las perspectivas basadas en derechos (incluida la pobreza, el género, la inclusión social y las inequidades regionales), el consenso entre los destinatarios jóvenes y el análisis de la forma en que los PC pueden contribuir de manera más amplia al logro de los ODM. La extensión también aumentó la concienciación sobre derechos básicos y el acceso a servicios esenciales entre el público general y los beneficiarios directos, incluidos los jóvenes desfavorecidos, los trabajadores inmigrantes y las mujeres que se dedican al trabajo doméstico de baja remuneración.



Mejor base de conocimientos sobre los desafíos y las dificultades que enfrentan los jóvenes

La investigación y las encuestas analíticas han afianzado la base de conocimientos en varios países sobre los desafíos multifacéticos que enfrentan los jóvenes en distintas regiones y comunidades, las barreras que tienen las poblaciones más vulnerables para acceder a la fuerza laboral, y las relaciones entre desempleo juvenil, migración e inclusión social. En esta área, y como entradas para la creación de políticas basadas en evidencia, las capacidades institucionales también se han fortalecido para formar nuevos indicadores para jóvenes, y recopilar y analizar datos cuantitativos. Como resultado, los entornos de políticas responden cada vez más a las necesidades de los jóvenes.

Entornos institucionales y de políticas afianzados

Se ha avanzado mucho en la incorporación de objetivos de empleo juvenil para los grupos con mayor riesgo (incluidas las mujeres, las minorías étnicas, los trabajadores inmigrantes, los repatriados y los niños de familias de inmigrantes) en las políticas de desarrollo nacional y en los marcos de planificación. En ciertos países, el respaldo de los PC llevó a probar programas innovadores que aumentan el acceso a la protección social o a mejorar la gobernanza de la migración, al minimizar riesgos y al aumentar impactos positivos de la migración. Las políticas

regionales y locales de empleo y los planes de acción también se reafirmaron en varios países, así como los marcos legales y administrativos para la creación de nuevas empresas.

Como resultado del respaldo de los PC, los objetivos y las prioridades de las políticas se han transformado en acciones mensurables en forma de Planes de Acción de Empleo Juvenil (PAEJ) en distintos países. Un gran logro es la asignación real de recursos financieros en el ámbito nacional y regional para respaldar estos planes de acción, ya sea a través de marcos presupuestarios existentes o de la creación de Fondos para el Empleo Juvenil, y la experimentación de modelos alternativos para financiar intervenciones de empleo juvenil en el ámbito local, como esquemas de remesas solidarias.

La creación de nuevas agencias de Gobierno, la formalización de grupos de trabajo interministeriales y la posibilidad de diálogos de participación de varias partes interesadas han contribuido con mejoras para la coordinación de agentes responsables de los problemas juveniles y con respuestas más coherentes a las necesidades de los jóvenes mientras se minimiza la repetición de las iniciativas. Los mecanismos de coordinación han ofrecido un espacio para que jóvenes, instituciones públicas y organizaciones de la sociedad civil puedan dialogar, trabajar juntos y planificar de forma estratégica. De hecho, el trabajo de diseño de políticas y planes de acción ha sido un vehículo para conceder a los jóvenes la posibilidad de expresarse en el desarrollo de políticas y programas.

Medidas adaptadas para jóvenes (proyectos piloto)



En la primera instancia, los proyectos piloto concretados han mejorado el acceso a la educación de calidad y a las oportunidades de capacitación para jóvenes, incluida una mejor relación entre educación secundaria y habilidades vocacionales y de mayor demanda en las economías locales. En el trabajo con Estructuras de Apoyo para los Jóvenes, los proyectos piloto también han permitido crear y validar las medidas del mercado laboral activo para jóvenes con bajos niveles educativos o falta de cualificaciones formales. La capacitación empresarial ha contribuido a la promoción del empleo

independiente y de oportunidades de creación de empresas, con la exploración de oportunidades en sectores productivos locales y promovidos a través de un mayor acceso a instituciones crediticias.

Mejores capacidades para administrar y entregar servicios de apoyo para jóvenes

Los PC han contribuido en gran medida al afianzamiento de las capacidades técnicas, funcionales y operativas en instituciones nacionales, ministerios y agencias gubernamentales competentes, servicios de empleo público y Gobiernos regionales y locales con un mandato

para los jóvenes, con capacitaciones basadas en una evaluación de las necesidades y prioridades institucionales.

La consolidación explícita de los servicios de apoyo juvenil localizados, como ventanillas únicas, Centros de Servicio de Empleo Juvenil y Centros de Recursos, ha diversificado los tipos de asesoramiento disponibles para jóvenes en el ámbito comunitario y ha permitido el acceso a la mediación laboral, la orientación, el apoyo psicosocial, la educación, el empleo y la capacitación en habilidades ocupacionales y empresariales para las poblaciones más vulnerables. Un logro importante de varios PC es que, como consecuencia de la capacitación para partidarios, educadores pares y proveedores de servicios de sus propias comunidades, los líderes y consejos juveniles se han convertido en protagonistas más activos en las iniciativas para respaldar a los jóvenes de comunidades desfavorecidas.

Conclusiones

Las lecciones aprendidas



El estudio examina algunas de las conclusiones que obtuvimos durante los tres años de implementación del programa conjunto en 15 países. En la primera instancia, se examinan los factores propicios para la formulación e implementación de las políticas de empleo y migración juvenil, y los programas que también contribuyeron al éxito y la sostenibilidad. Como trabajos de investigación, los PC han ofrecido varias lecciones importantes para el diseño de políticas de demostración y proyectos piloto dirigidos a los jóvenes más vulnerables. En segundo

lugar, se examinan los factores propicios para el despliegue de medidas adaptadas para jóvenes. En tercer lugar, se ofrece un resumen de las conclusiones que se obtuvieron de los programas conjuntos como estrategia de cooperación técnica en el ámbito nacional.

Recomendaciones

Finalmente, el estudio ofrece una serie de recomendaciones: i) para formar políticas nacionales y programas para abordar los desafíos de empleo juvenil y migración; ii) para formar intervenciones de cooperación técnica sobre políticas sociales, de migración y de empleo juvenil; y iii) para compartir conocimientos e iniciativas de defensa.

Para leer el informe completo (en inglés): <http://on.mdgfund.org/VLaTo4>