

Medio ambiente y Cambio Climático

Presupuesto total:	USD4,000,000		
Presupuesto por Agencia:	FAO: 604,282 PAHO: 611,450	UNDP: 1,250,851 UNEP: 1,533,417	
Entidades gubernamentales participantes:	Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC) y Ministerio de Salud (MINSA).		
Fecha de inicio:	Julio 08, 2008		
Fecha de fin:	Diciembre 31, 2011		
Extensión:	5 meses y 23 días		
Desembolsos:	Primer Desembolso:	Julio 07, 2008	USD 1,525,972
	Segundo Desembolso:	Mayo 14, 2010	USD 1,023,528
	Tercer Desembolso:	Diciembre 9, 2010	USD 1,430,500
Resumen:	Este programa conjunto de PNUD, FAO, PNUMA, OPS y GEF-PPD implementará medidas de adaptación y mitigación del cambio climático en poblaciones vulnerables a través del manejo sostenible del suelo y la utilización óptima del agua, haciendo énfasis en los sectores agrícola y forestal. El mismo se enfocará en áreas con elevados niveles de: degradación de suelo, presión sobre recursos de suelo y agua, vulnerabilidad al cambio climático y pobreza. El objetivo general del programa es incrementar la capacidad de adaptación y mitigación del cambio climático para contribuir a la sostenibilidad ambiental y a la reducción de la pobreza en cuatro cuencas prioritarias de Panamá. Se logrará a través del desarrollo de una Estrategia de Adaptación y Mitigación y Sistema de Monitoreo Climático Piloto, mejoramiento de la gestión local de los recursos suelo y agua, e incremento al acceso de financiamiento, contribuyendo a la adaptación y mitigación del cambio climático y al logro de los ODM 1 y 7.		

Resultados:

- Estrategia de gestión integrada para la adaptación y mitigación y sistema de monitoreo climático piloto desarrollados para integrar la problemática de adaptación y mitigación a las decisiones de desarrollo a nivel nacional.
- Gestión local de los recursos suelo y agua, mejorada para aumentar la capacidad de adaptación y la mitigación del cambio climático.
- Acceso al financiamiento incrementado para apoyar acciones de manejo sostenible de los recursos suelo y agua, conducentes a la adaptación y mitigación del cambio climático.



Regiones de Intervención:	Provincia Darién: comarca Emberá (cuenca Chucunaque), Provincia Veraguas: comarca de Ngäbe-Buglé (cuenca Tabasará)
ODMs	MDG7 :T7A. T7B

Coordinador de Proyecto: OCR Punto Focal: Katherine Mcaleer:

Beneficiarios a la fecha	Directos	Indirectos																									
<ul style="list-style-type: none"> No. Instituciones No. Mujeres No. Hombres No. Grupos étnicos 	45 9677 10725 11681	0 28924 30439 0																									
Estado	En fase de extensión <ul style="list-style-type: none"> El programa comenzó con muchas dificultades. Debido a una serie de importantes debilidades detectadas por el Secretariado en el diseño y ejecución del programa, hubo un proceso de revisión del plan de acción que inevitablemente afectó al ritmo de ejecución. Posteriormente las elecciones tanto nacionales como tradicionales indígenas han afectado también al programa. Las inundaciones de finales del 2010 afectaron de manera importante al trabajo realizado en terreno y fue necesario un reajuste del plan de trabajo del tercer año y solicitud de extensión. Se han conseguido avances sustantivos importantes, pero el programa aún adolece de una estrategia de intervención conjunta. Esto se pone más de relieve entre el nivel local y el nivel regional y nacional. 																										
Estado de ejecución financiera según informe semestral de julio 2011:	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Semestre</th> <th>TOTAL</th> <th>Transferred</th> <th>Committed</th> <th>Disbursed</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2009-2</td> <td>4.000.000,00 (100,00%)</td> <td>1.525.972,00 (38,15%)</td> <td>42.479,00 (1,06%)</td> <td>885.111,00 (22,13%)</td> </tr> <tr> <td>2010-1</td> <td>4.000.000,00 (100,00%)</td> <td>2.569.500,00 (64,24%)</td> <td>1.610.832,00 (40,27%)</td> <td>1.370.146,00 (34,25%)</td> </tr> <tr> <td>2010-2</td> <td>4.000.000,00 (100,00%)</td> <td>4.000.000,54 (100,00%)</td> <td>2.337.629,56 (58,44%)</td> <td>2.258.171,07 (56,45%)</td> </tr> <tr> <td>2011-1</td> <td>4.000.000,00 (100,00%)</td> <td>4.000.000,00 (100,00%)</td> <td>2.832.788,00 (70,82%)</td> <td>2.645.850,00 (66,15%)</td> </tr> </tbody> </table>		Semestre	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed	2009-2	4.000.000,00 (100,00%)	1.525.972,00 (38,15%)	42.479,00 (1,06%)	885.111,00 (22,13%)	2010-1	4.000.000,00 (100,00%)	2.569.500,00 (64,24%)	1.610.832,00 (40,27%)	1.370.146,00 (34,25%)	2010-2	4.000.000,00 (100,00%)	4.000.000,54 (100,00%)	2.337.629,56 (58,44%)	2.258.171,07 (56,45%)	2011-1	4.000.000,00 (100,00%)	4.000.000,00 (100,00%)	2.832.788,00 (70,82%)	2.645.850,00 (66,15%)
Semestre	TOTAL	Transferred	Committed	Disbursed																							
2009-2	4.000.000,00 (100,00%)	1.525.972,00 (38,15%)	42.479,00 (1,06%)	885.111,00 (22,13%)																							
2010-1	4.000.000,00 (100,00%)	2.569.500,00 (64,24%)	1.610.832,00 (40,27%)	1.370.146,00 (34,25%)																							
2010-2	4.000.000,00 (100,00%)	4.000.000,54 (100,00%)	2.337.629,56 (58,44%)	2.258.171,07 (56,45%)																							
2011-1	4.000.000,00 (100,00%)	4.000.000,00 (100,00%)	2.832.788,00 (70,82%)	2.645.850,00 (66,15%)																							
Principales logros: (por resultado)	Resultado 1: Estrategia de gestión integrada y sistema de monitoreo climático piloto <ul style="list-style-type: none"> Estrategia de Gestión integrada: En fase borrador está siendo revisada. Las seis líneas que integra la Estrategia son: i) coordinación interinstitucional y promoción de la participación de las comunidades y sectores claves; ii) gestión de conocimiento para mitigar y adaptarse al cambio climático; iii) educación y concienciación de actores mediante la comunicación; iv) gestión comunitaria de riesgos v) Modelos de buenas prácticas para la mitigación y adaptación al cambio climático ; y vi) alternativas financieras para la sostenibilidad a la Estrategia de Gestión Integrada. Sistemas de información para el monitoreo del cambio climático en Chucunaque y Tabasará: Actualmente, se monitorean periódicamente variables climáticas e hidrológicas en ambas cuencas prioritarias. Además, se ha concluido el levantamiento de la línea basal con información sobre indicadores de salud y ambiente en las áreas prioritarias de intervención del PC. El PC ha fortalecido la instrumentación de las cuencas de forma tal que los datos generados se integren a la Red Hidrometeorológica Nacional operada por la empresa estatal ETESA, y a su vez ha integrado en el monitoreo, datos provenientes del Sistema de Alerta Temprana (SAT) operado por SINAPROC también en coordinación con ETESA, y a la ANAM, a través de la información que maneja la institución sobre recursos naturales en forma digital y georeferenciada en el Sistema de Información Geográfica administrado por esta institución. Estos modelos comprenden: <ul style="list-style-type: none"> Equipos, programas y procesos para la medición de las variables hidro meteorológicas en ambas cuencas. Un nuevo modelo del Sistema de Alerta Temprana implementado por SINAPROC en 12 comunidades localizadas en áreas altamente vulnerables. Un protocolo de indicadores de ambiente, salud (agua y saneamiento), suelo y clima, y alerta temprana, en elaboración. Un protocolo para el intercambio de información Equipos, programas y personal capacitado para el desarrollo e intercambio de información georeferenciada 																										

Resultado 2: Gestión local de los recursos suelo y agua.

- **Proyectos piloto de adaptación al cambio climático:** La Estrategia de Gestión Integrada enfocada en la reducción de la vulnerabilidad se operativiza a través de dos planes de manejo en los que se priorizan las medidas de adaptación y mitigación al cambio climático aplicables en cada cuenca. Estas medidas se traducen en proyectos pilotos que se financiarán a través de dos fondos de subvenciones. Se ha realizado una primera etapa de financiamiento de proyectos movilizándolo 512 personas.
- **Fortalecimiento de capacidades institucionales a nivel regional:** ANAM, MIDA, MINSA, SINAPROC, gobiernos locales y tradicionales han sido capacitados en diversos temas y se les ha dotado de equipos e infraestructura para mejorar la gestión coordinada del territorio en materia de adaptación al cambio climático. Por ejemplo: habilitación de la Oficina del Gobierno Tradicional en la comunidad de El Salto, Equipación del MINSA y SINAPRO, capacitaciones en sistemas de información geográfica, planes de emergencia comunitaria, etc....
- **Campaña de sensibilización sobre cambio climático** concluida una primera campaña en la Comarca Kuna de Wargandi; Otras dos avanzan a través de la formación de 40 promotores comunitarios en la cuenca del río Tabasará y 41 promotores comunitarios en la cuenca del río Chucunaque. Estas campañas servirán para difundir productos del programa como la estrategia integral.
- **Sector productivo:** el PC ha contribuido con el mejoramiento de cinco fincas existentes con técnicas de adaptación al cambio climático. En la cuenca del río Tabasará, se continúa con el mejoramiento de las dos fincas seleccionados, mediante un proceso de aprender-haciendo.
- **Sector salud:** se ha fortalecido el tejido social de las cuencas a través de: i) la movilización y organización de los jóvenes en torno a la temática de cambio climático mediante la creación de 6 EcoClubes; ii) el fortalecimiento de 4 JAARs en la cuenca del río Chucunaque y iii) la organización de comités comunitarios de gestión de riesgo en 12 comunidades, tres en la cuenca del río Tabasará y nueve en la cuenca del río Chucunaque.

Resultado 3: acciones de manejo sostenible de los recursos suelo y agua.

- **Proyectos Pilotos de Forestación y Reforestación a Pequeña Escala:** uno para cada cuenca, listos para presentar al MDL y a potenciales financiadores, y se han generado capacidades técnicas institucionales sobre la metodología para formular este tipo de proyectos, con el propósito de garantizar la continuidad de esta opción en el tiempo.
- **Plan de acción** para encaminar un proceso nacional **para el desarrollo de una política nacional de fomento de plantaciones forestales y rehabilitación de bosques degradados**, y un evento con el Comité Nacional de Cambio Climático para analizar y poner en perspectiva, la experiencia del PC en la preparación de proyectos forestales para presentar al MDL.

Valoración sobre la inclusión de la perspectiva de género en el PC y sus herramientas de gestión (ejemplo):

El programa no tiene una estrategia específica de transversalidad de género. No obstante impulsa la participación y empoderamiento de las mujeres en sus actividades.

Observaciones

Declaración de París

Liderazgo de la/s institución/es nacional/local:

- La apropiación a nivel nacional es muy fuerte, y el programa viene a apoyar iniciativas y necesidades existentes de las instituciones nacionales a nivel regional.
- Sin embargo nivel es local el programa contó con un problema de apropiación local desde su diseño. Tras la paralización del programa por deseo de las comunidades indígenas, se consiguió un acercamiento a las instituciones tradicionales en la Comarca Emberá y la Comarca Kuna de Wargandi, que culminó en la firma de convenios con las autoridades tradicionales para la cooperación en la implementación del PC. A su vez se introdujeron algunas de las demandas de las comunidades indígenas en la replanificación del programa que tuvo lugar durante el segundo año de implementación.
- En la comarca Ngobe Buglé, debido a las complicaciones políticas resultantes del no reconocimiento por el gobierno central de los resultados de las elecciones tradicionales, no fue posible desarrollar un convenio parecido. En esta comarca se optó en pos de la continuidad del programa, trabajar mediante las representaciones regionales de las instituciones nacionales.
- Desde la replanificación del programa se participa en reuniones de los organismos de los gobiernos tradicionales (Consejo de Nokoras, Congresos Generales), se comparten informes de

	<p>ejecución y se desarrollan las reuniones de los Comités de Coordinación Local.</p> <p>Involucramiento de la sociedad civil y ciudadanía:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La sociedad civil está involucrada en la ejecución de diversas actividades. Desde la organización y movilización de los ecoclubs hasta la implementación de pequeños proyectos de medioambiente financiados a través de los fondos de pequeñas subvenciones. • En cuanto a información a la ciudadanía sobre el programa: 24 reuniones de análisis de progreso sobre el programa con autoridades tradicionales de las Comarcas Emberá Wounaan, Kuna de Wargandí y Ngäbe-Bugle. • Se han iniciado las actividades de la estrategia de comunicación, entre las que se incluyen: la selección y capacitación de capacitadores comunitarios sobre cambio climático; selección y capacitación de comunicadores radiales comunitarios; elaboración de mensajes radiales, entre otras. <p>Armonización y alineamiento:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El programa está alineado con las prioridades nacionales y es consistente con las políticas y programas nacionales para enfrentar los temas de adaptación y mitigación del cambio climático, la disminución de la degradación de los recursos naturales y la reducción de la pobreza. • Algunos de los documentos claves en este sentido son: Visión Estratégica de Desarrollo Económico y de Empleo hacia el 2009, Lineamientos Estratégicos de Cooperación Internacional para el Desarrollo 2008-13, Política Nacional de Cambio Climático y Estrategia Nacional de Ambiente – Gestión Ambiental para el Desarrollo Sostenible 2008-2012. • El programa conjunto está en línea con el primer área de cooperación del MANUD (reducción de la pobreza y mejoramiento de la distribución del ingreso) y con el segundo (garantías sociales básicas para el ejercicio de los derechos humanos). <p>Elementos innovadores en rendición de cuentas:</p>
<p>Unidos en la Acción</p>	<p>Elementos innovadores en armonización de procedimientos y de gestión:</p> <p>Rol de la OCR y sinergias con otros PCs:</p> <p>A nivel de país el programa es liderado por la oficina de la Coordinadora residente y el PNUD como agencia líder. Hay un buen nivel de coordinación e integración entre las tres instancias, y clara distribución de roles. Mientras que la OCR presta liderazgo político y apoyo logístico tanto a la UnE como a las agencias no residentes, la agencia líder juega un rol de liderazgo técnico.</p> <p>Coordinación interagencial:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aunque se han hecho mejoras en la metodología de trabajo conjunta y se hicieron esfuerzos por reducir duplicaciones y buscar sinergias, el propio diseño del programa reduce las posibilidades de interrelación. No obstante desde el segundo año, se han fomentado las reuniones de equipo, misiones conjuntas a terreno y trabajos analíticos conjuntos.
<p>Sostenibilidad (acciones concretas y estrategias de asociación)</p>	<p>Plan de sostenibilidad: si</p> <p>Lineamientos plan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generación de espacios de participación e integración de los actores claves del territorio, • La socialización e internalización de la Estrategia de gestión integrada por parte de las instituciones nacionales, los gobiernos locales y tradicionales. • La inclusión de los lineamientos de la Estrategia en la formulación de los instrumentos que los hacen operativos (el plan de manejo integral de cada una de las cuencas prioritarias del PC) y en la planificación operativa de instituciones y organismos locales. • Alianzas y acuerdos de colaboración: 1) Acuerdo de cooperación entre ETESA y PNUMA y SINAPROC y PNUMA para la implementación, custodia, mantenimiento y futuras actualizaciones de los equipos del SMCC/SAT en la Cuenca del río Tabasará y Chucunaque. 2) Memorando de entendimiento entre las contrapartes nacionales (MINSA, SINAPROC, ANAM, MIDA) y ETESA para el mantenimiento e intercambio de información del Sistema de Indicadores de Monitoreo Climático.

	<ul style="list-style-type: none"> • Establecimiento de presupuestos en las instituciones nacionales para: 1) mantenimiento, operación y gestión de la información generada a través de los equipos instalados en cada cuenca para el monitoreo climático y la alerta temprana, 2) continuación del proceso de fortalecimiento de la infraestructura y el capital humano para la operación de los Sistemas de Información Geográfica regionales y su integración a los sistemas institucionales nacionales. 3) Financiación de las actividades identificadas en los planes operativos de los planes de manejo. • Planificación territorial a nivel de cuenca: promoción de un esquema de gobernanza y de un sistema único integrado de planificación conjunta para cambio climático. • Proyectos MDL: identificación de propuestas a nivel de cuenca para financiamiento internacional, divulgación de los proyectos forestales preparados para presentar al MDL, establecimiento de vínculos con otras iniciativas (Ej.: REDD, que recibirá apoyo a través del Programa UN-REDD y el Forest Carbon Partnership Facility del Banco Mundial). • Sistematización de la experiencia del PC. 		
Escalabilidad e innovación	<p>Escalabilidad:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se ha despertado el interés de comunidades vecinas, generando espacios para compartir las experiencias de las comunidades participantes del proceso de elaboración de los planes de seguridad de agua. El equipo comunitario de la comunidad de Canglón No. 2 se convirtió en multiplicador de esta estrategia que promueve la participación comunitaria para la reducción de la vulnerabilidad y la gestión del riesgo de fuentes de agua para consumo humano al compartir su experiencia con la comunidad de Canglón No. 1. <p>Innovación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Enfoque de cuencas en la planificación territorial. • 2 representantes de la Coordinadora de Pueblos Indígenas de Panamá (CONAPIP) se integran al Centro de Operación de Emergencias (COE), acuerdo que se deriva de las relaciones establecidas en el marco del Programa Conjunto, en el proceso de atención de las inundaciones ocurridas en diciembre de 2010 en la cuenca del río Chucunaque. 		
Factores externos/ acciones de mitigación	<ul style="list-style-type: none"> • Problemas políticos en la región de Ngobe Bugl a raíz de los procesos electorales de las autoridades tradicionales. • Lluvias torrenciales que dañaron equipos y trabajos realizados por el programa y desplazaron a la población durante un período de tiempo. 		
Comunicación e incidencia	<p>Plan C&I: si</p> <ul style="list-style-type: none"> • El objetivo principal de la estrategia de comunicación propuesta es contribuir al logro de los resultados del Programa Conjunto, coordinando las actividades de todos los actores, generando concienciación, sensibilización y conocimiento sobre el cambio climático y su impacto sobre la producción agropecuaria, la salud, la nutrición y el manejo de los recursos naturales, en especial el agua/suelo y las políticas públicas, con el propósito de cambiar percepciones y comportamientos y crear la capacidad para desarrollar posibles soluciones, conjuntamente con los actores involucrados, respetando sus experiencias, conocimientos y valores. <p>La estrategia de comunicación propuesta concentra su acción en dos líneas estratégicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Comunicación para el desarrollo. • Comunicación institucional. • Los actores/interlocutores claves, a quienes va dirigida la estrategia incluyen: autoridades tradicionales, autoridades locales, contrapartes nacionales, agencias de la ONU, sociedad civil, sector productivo, población en las áreas de intervención. 		
Seguimiento y Evaluación	<p>El programa presentó debilidades en el seguimiento y evaluación. La fragmentación y desconexión de las actividades dificultó este proceso de manera importante. Aunque sin una estrategia y metodología de monitoreo sí se ha hecho un seguimiento de las actividades y un análisis de los impactos en relación a la matriz de indicadores.</p>		
Misiones de seguimiento del Secretariado:	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="440 1850 997 1944"> Fechas: Febrero, 2009, marzo 2010, Febrero 2011 </td> <td data-bbox="997 1850 1549 1944"> Miembro/s: Jose Antonio Gonzalez, Regina Gallego </td> </tr> </table>	Fechas: Febrero, 2009, marzo 2010, Febrero 2011	Miembro/s: Jose Antonio Gonzalez, Regina Gallego
Fechas: Febrero, 2009, marzo 2010, Febrero 2011	Miembro/s: Jose Antonio Gonzalez, Regina Gallego		

Evaluación de medio término:

Evaluador/a: Raúl Guerrero

Periodo: Julio 2010

Informe de evaluación/plan de mejora: [link](#)